

城鎮化發展的成功關鍵要素

閔品方

2014年1月1日

我國下一階段的經濟發展策略方向之一是深化城鎮的發展。1979年改革開放以來，在經濟發展和就業機會帶動下，中國成功把大約5億農民改變為市民，但由於戶籍制度和社福制度沒有跟上，大多數是以農民工的形態過著侯鳥型的生活方式。他們工作在城鎮，但保障在農村；掙錢在城鎮，消費在農村。過年過節，就出現全國性的人口流徙，成為當代全球的一道風景綫。

過去35年來，城鎮化的發展是全國經濟內引外聯的綜合宏觀發展的一個不完全自覺的後果，因此引發不少相關的政治，經濟，社會，民生，道德和文化問題。今後35年的城鎮化發展，要求我們在過去的成敗和正反兩方面總結經驗的基礎上，進行城鄉之間的資源重配，著重綠色 GDP 的內涵，調動外資和民企以解決基建融資問題，減少對地方政府公共財政的依賴，擴大民間參與基建的空間。地方政府官員的考核升遷不能單以 GDP 論英雄，根治地方政府的短期行爲，同時減少政府包攬工程帶來貪污瀆職的機會。還要進行稅務的改革，讓地方財政

健全發展，不用靠賣地作為主要的稅收來源，以免陷入惡性循環。

在現代化的經濟發展這一個意義上，中國只是一個很年輕的國家，真正發展起來只有35年。因此，地方官員缺乏完善的城市管理理念。由於行政強有力的領導，對行政的約束機制缺乏制衡經驗可循，幹部提拔和各種激勵機制導致地方的短期政績工程，不惜成本，罔顧效益，大拆大建，輕視配套改革，同時對地方債務缺乏追究責任的機制。

這一切，都需要檢討，研究如何深化改革。此外，還有中央和地方之間的財稅改革問題，怎樣通過增加房產稅讓地方政府不過度依賴土地出讓金，如何建立地方政府的債務平臺進行多元投資，還有戶籍制度的改良，社會保障的可攜帶性，保證農業用地和建設規模農業，基本資源如水電和天然氣等的有效供應和價格改革，城市流動人口的長期化照顧，城管和市民關係的協調和政府體察民情的方法等，都有待由習主席親自主持的深化改革小組深入研究，通過廣泛深入的探討作出決定。一分政策，九分落實。重點在如何落實。

各地的城鎮化是否能夠成功，還要看個別的具體條件。筆者過去兩年，有緣到雲浮和當地政府官員和民間企業接觸。估計到2049年，將會有接近500個新興的，平均人口約一百萬的新型城市誕生，最後完成我國城鎮化的夢，在白雲藍天下展現嶄新的面貌，而人民的素質不負現

代城市居民之稱譽。屆時毛澤東當年提出的所謂消滅城鄉差距的烏托邦才會在科學發展的基礎上實現。 云浮也許會是其中一個。

前年我看過時代周報一篇報道，重點介紹了這個石材城，引起我的興趣。那時候，云浮剛建成了世界最大的云浮石材博覽中心，石材旗艦項目正式啟動，隨之而來的是云浮市石材行業加快向集聚集約發展轉變。當時我提出一個觀點，就是充分發揮民間企業融資的積極性，加強引進外資的力度，整合產業的總體力量互動發展，進一步擴大云浮作為中國三大石材基地之一而且具有400年石材生產悠久歷史的優勢。石材產業在云浮完全可以升級成為支柱性的現代化產業，探索出一條可持續性發展的道路，建設石材產業園、建立保稅區和加工區，組建國家級石材檢測中心和地方一級的石材研究院、開展石材電子商務和貿易融資，提升財務和會計的水平，培養管理人才，組成專業聯盟，建立石材企業信用等級評定等舉措，轉型提升，打造國際性的石材產業集聚地。

廣東云浮和山東萊州、福建水頭，是享譽海內外的中國三大石材基地，是我國石材生產和銷售總量的一半。石材產業是云浮的傳統支柱產業，有牧羊、迳口、思勞、腰古等石材工業園區，拼圖一條街，工藝一條街和墓碑一條街等，擁有約4000家石材企業，是中國最大的石材生產基地。云浮全市石材從業人員近20萬，產品涵蓋13大系列，23

大门类，千余花色品种，而且每年企业数量和石材产销量还在不断增加，被誉为“中国石材基地中心”、“中国石材流通示范基地”、“中国人造石之都”。

云浮石材产业集中在云城区，拥有云浮市九成以上的石材企业，324国道线两旁绵亘汇聚成闻名中国的“百里石材走廊”。云浮多年来石材产销量位居全国前列（約為全國的五份之一），在国内乃至国际市场上具有很高的知名度。进入21世纪，中国的石材规模已连续多年居世界之首。原來在云城区牧羊路兩旁，道路两边密集的石材厂都是前舖後廠的小工業作坊式，類似香港上世紀六十年代輕工業剛興盛起來的運作模式，只是馬路經濟模式的初级产业集群，基本上是原始积累，沒有綜合可持續發展的優勢，缺乏現代化管理觀念，更沒有產業協作聯盟的專業提升的前景。百里石材走廊顯得雜亂無章。云浮要脫胎換骨，關鍵是具現代觀念的城鎮化，就是我在上面提到的一系列根本問題對症下藥的政策制訂和落實。

我們可以預期，云浮在重新佈局之後，原來沿街的舊廠舖將陸續搬离、喧嚣行驶的运石车减少、弥漫的石灰粉尘減少，市民的日常生活不再灰头灰脸。再往前看，云浮石材產業可以带动相关产业的升級发展，形成上下游一條龍連貫起來的物流產業增值鏈。最明显的是石材机械制造，可達到产品齐全，年产销大中小型各類整台整套的石材机械。运输物流体系方面，建立专业的运输、水運，报关、荒料倒运机构和

设施。石材加工所产生的固废污染方面， 鼓勵建立工艺厂和人造石生产， 消化利用全市石材行业每年产生30%的废弃边角料、废渣总量， 构成循环产业链。貿易融資方面， 通過商會綜合擔保提供出口保險和信用額度， 擴大對外競爭的優勢。所有这一切都为石材产业创造良好条件， 政府部分稅收以專項專用的方法提成撥划， 回饋產業， 科技創新， 提升轉型， 改善基建和保育環境。

云浮市的石材產供銷和会展经济崛起， 得力於正在建設的“中国云浮国际石材产业城”， 由中国产业升级专业运营商北京北方投资集团策劃启动， 项目占地3000亩， 总投资50亿元， 是前年立項的广东省重点建设项目。去年就主辦了第十届中国（云浮）国际石材科技展览会。前幾年還是一片荒芜之地， 逐步建成一个集石材生产、产品展示、交易、物流、展会、文化开发、产业推介为一体的“中国石材产业第一城”。该项目建成后， 可容纳石材企业3000家， 年产值350亿元， 将成为世界最大的石材产业基地， 全球知名石材采购中心。

如果云浮能夠做到， 其他的小城鎮應該也可以做到。

一句話， 下一階段的城鎮化， 就是按照個別的特殊情況和條件， 在科學策劃和管理的前提下， 转型升级， 實現跨越式發展， 避免再走彎路。云浮過去的众多石材企业， 停留在“马路经济”的状态， 在道路边上既生产又销售的“前店后厂”模式， 导致发展空间狭小， 水质、灰尘

等污染难以统一处理，因此造成云浮的石材生产企业数量虽然众多，规模却不大，大部分是家庭作坊式加工生产，政府稅收更無從說起。不進則退。云浮如果不從根本上改變自己，如果城市的中心区域停留在一个低端石材产业的低級工厂群，如果沒辦法把自己轉型為一個美麗整潔的宜居的生活環境，只有最終在霧霾中被淘汰掉。一個機遇，兩種後果。中國如果下一階段的城鎮化最終做得不好，其後果也是不言而喻的。